



٩

البحث



## استهداف المبدعين.. ما بين النقاية والنيابة

تاريخ النشر: الأحد 3 ديسمبر 2017

حرية الإبداع

Twitter Facebook

إعداد: محمود عثمان، محامي بمؤسسة حرية الفكر والتعبير

شبرين، شبيها، و من قبلهما إيمان البحر درويش وآخرون.. أيام قليلة هي الفاصلة بين منع كل منهم من ممارسة عمله الفني. اجتمعوا في الاتهامات الموجهة لهم على مخالفتهم أخلاقية تنسب الذاب العامة والذوق العام. أثارت هذه القرارات مخاوف البعض وكذا أسئلة عن مصير هؤلاء الفنانين. ودور نقاباتهم الفنية ومن ثم مدى قانونية الإجراءات المتخذة ضدهم. هذا ما تحاول مؤسسة حرية الفكر والتعبير التطرق إليه من خلال هذا التعليق القانوني بشكل مفصل.

**الجذور القانونية لمنع الفنون المرئية والمسموعة في مصر:**

يمكن القول بداية أن الرقابة بمختلف أشكالها تعبر عن التوجهات التي تتبناها مؤسسات الدولة. ولا يمكن تجاهل الظروف السياسية المحيطة بالتدخلات الرقابية. إذا ما أردنا النظر عن جذور هذه التدخلات في الأعمال الفنية.

وقد ظهرت التعليمات الرقابية منذ عقود مع ظهور أعمال فنية مُبَلِّغَة الثورة العربية تمتدح احمد عرابي. فما كان من السلطة آنذاك إلا أنها وضعت قيود رقابية لم يكن من بينها "الحياء العام". وركزت فقط على حفظ الأمن والنظام. تطورت هذه القيود بعد انتفاضة العام 1946. وظهرت حينها تعليمات رقابية جديدة عام 1947 منعت التفرص للنظام السياسي بالكامل وكافة الموالين له. وايضا لم تذكر هذه التعليمات شيئا عن الحياء العام سواء باليجاب او السلب سوى أنها ذكرت "يراعى في تصوير الكاريكاتير ألا تكون قذرة".

ولعل المفارقة في ظهور قوانين الرقابة في مصر هو أنها كانت بناء على اقتراح فنان مصري. عندما طالب المؤلف المسرحي "حسن رمزي" في مقالة له ألا يتم منع تمثيل الروايات إلا بقرار رسمي من وزارة الداخلية لكي يستطيع الطعن عليه. وذلك على خلفية منع مسرحيته "حمام دنشواي". وكان ذلك إيذانا بصدر اللجنة الرقابية عام 1911.<sup>[1]</sup>

منذ ذلك الحين وحتى ظهور قانون الرقابة على المصنفات الفنية الحالي. صدرت مجموعة كبيرة من التعليمات الرقابية. والتي هي بمثابة الإجراءات العملية لتظور أي عمل فني للجمهور. وتُنقِط حينها عشرات المسرحيات. و على الرغم من حداثة عهد السينما إلا أنها لم تسلم من مقص الرقيب ومنع السلطات. حتى أن المسئول عن الرقابة وقتها عبدالعظيم الحجاجي مدير إدارة المطبوعات المسئولة عن الرقابة على المنتجات الفنية العلنية كافة أوضح في اجتماعه مع الفنانين بقيادة يوسف بك وهي: " إن الرقابة دستورا يجب أن يسير عليه الرقباء. ومع ذلك فإنها لو نفذت بحرفيتها لما سمحت بعرض واحد في المانة في الأفلام التي تُقدم لها".

وبعد ذلك. صدرت لجنة التيارات. وهي تُمثل أول قانون يراقب محتوى الأعمال الفنية العلنية "السينما". وفيها ذُكرت الأدب العامة. وحددت عقوبة ظهور مشاهد مخالفة للنظام والأداب. بأن يُمنع العمل الفني.

بعد هذا الاستعراض السريع لجذور الرقابة على الأعمال الفنية. ينبغي أن نتطرق إلى السؤال التالي: كيف نستطيع الرقابة على المصنفات الفنية منع أي عمل من الظهور؟

هنا. تخضع الرقابة على الأعمال الفنية السمعية "الغناء" و السمعية بصرية "السينما وولافه" إلى قرار وزير الثقافة رقم 220 لسنة 1976. والذي يحمل 20 بنداً يمكن من خلال وجود أحدها حظر أي عمل مسموع أو مرئي. وقد تم وضع هذه البنود منذ أكثر من 40 عاما. وأطلق عليها آنذاك "القواعد الأساسية للرقابة على المصنفات الفنية". ويندرج تحت هذه البنود التعريض بدولة أجنبية وكذلك الشكر وتعاطي الخمر واستخدام عبارات أو إشارات بذنية والانتحار. ولا يخفى اجتياز العمل الفني لهذه الشروط لكي يتجنب المشكلات. فتمه فوائيد أخرى تجعل من الممكن أن يواجه الفنان عقوبات تصل إلى الحبس بعد ترخيص عمله الفني.

**الأعمال الفنية وحدود المسؤولية القانونية:**

يحكم العمل الفني في مصر قانون واحد وذلك سواء كان العمل موسيقي أو تمثيلي أو سينمائي. وحتى يظهر نسخة صالحة للمشاهدة العامة والعرض العلني يمر العمل الفني بعدد من التصاريح والترخيص الفنية. وتنقل المسؤولية القانونية في كل مرحلة ويتغير أصحابها. ففي البداية يقوم صاحب الحق المالي "الفنان" بالتنازل عنه أمام وزارة الثقافة إلى "المنتج". حينها يستأنر الأخير بحق استغلال "الكلمات. الصوت. الأداء...".<sup>[2]</sup> وقبل وأثناء وبعد تأدية العمل الفني وتسجيله يتجه صاحب الحقوق فيها إلى جهاز الرقابة على المصنفات الفنية. لكي يُقَي على انعقاد المسؤولية القانونية عن قبول أو رفض العمل الفني كُفيرة على ورق ثم كُفيرة للعرض العام. أيأ كان الشكل الذي سيرمض به العمل الفني. كما ينبغي الحصول على تصريح من النقاية الفنية بالعمل الفني.

وبناء على ذلك. ارتأت النيابة في بعض الحالات أن المسؤولية القانونية عن العمل الفني تقع على جهاز الرقابة على المصنفات الفنية. ففي يناير 1979 أحالت النيابة الإدارية 15 من العاملين والمعاملات بالمصنفات الفنية إلى المحكمة التأديبية. في حادثة شهيرة اتهمهم فيها بالإخلال بالحسب بواجبات وظيفتهم. و الترخيص فيلم "المذبذبون" بالعرض العام والتصدير لبلد أجنبي. الأمر الذي من شأنه الإساءة لسمعة البلاد والنظ من قدر المجتمع. بحسب التحقيقات. وعلى الرغم من دفعهم لهذه الاتهامات. بمنطق سليم وهو "إن الفيلم يحمل عنوان المذبذبون وهو يعني صراحة إيذانة المذاهب التي يعرضها". إلا أن ذلك لم يُبَيِّن النيابة عن منعهم جميعا من السفر والحلوات والترقيات. وأخيرا كُفِرَ بديانة الرقباء في عام 1982.

ويرتبط ذلك بالظروف السياسية في تلك الفترة. حيث شهد التصف الأول من السبعينات تغيرات سياسية عاصفة ومنها سياسة الإنفتاح الاقتصادي في 1974. وأثرت الدولة إستخدام " القواعد الأساسية للرقابة على المصنفات الفنية" بقرار وزير الثقافة رقم 220 لسنة 1976. والذي اتفق جميع الرقباء بلا استثناء أنه قانون قادر على منع أي فيلم من العرض. أما القانون نفسه الذي تم تطبيقه على واقعة فيلم المذبذبون فقد نشأ نتيجة ظرف سياسي. فقد جاء قانون الرقابة على المصنفات الفنية رقم 430 لسنة 1955 كقيد رقابي جديد نتيجة حركة الضباط الأحرار في 1952 وما لحقها من ألام كان من الضروري صبغها بطابع ثوري لتعجيد ما قام به الضباط والتجسيم أي محاولة لوصمه.

وترتب على ذلك سيطرة الفرع على الرقباء أكثر أثر ثروبعهم هو هماية الدولة بدلا من العمل الفني. وتنتج عن ذلك حيرة الرقباء أمام التغيرات السياسية وما يلحقها من تطورات بالقواعد والتعليمات الرقابية. ولعل ذلك يُفسر التخطط والعشوائية في كثير من قرارات المصنفات الفنية. وأصبح منذ ذلك الحين الفنان وحيدا هو المسئول والمنهم.

وبعد عزل الرئيس السابق محمد مرسي في عام 2013. تصاعدت بعض الاحتجاجات. ولحق بذلك تغير طفيف في إستراتيجية تقيد الدولة للإبداع. حيث التجهت للاعتماد على قوانين لا تمس بشكل مباشر المصنفات الفنية ولا يعكس إدارتها تحت "التعليمات الرقابية". وكانت البداية مع قانون حظر تداول العلم بشكل غير لائق.<sup>[3]</sup> و أول من تم تعرض لتطبيق نصوص هذا القانون كانت واحدة من المبدعين. حين قامت الراقصة "صوفيبتار" بالرقص ببدلة تحمل ألوان العلم المصري. بدافع حبها للبلد.

ورغم مرور أكثر من تسعة أشهر<sup>[4]</sup> على الواقعة محل التحريم وهي "الرقصة". تم عقابها بالحبس 6 أشهر وتغريمها 10 ألف جنيه<sup>[5]</sup> وثلَى هذا الحكم سلسلة من الأحكام ضد المبدعين بالحبس. وفي أحسن الأحوال بالتغريم. على الرغم من حصول الفنانين عن تراخيص الرقابة إلا أنهم ظلوا أمام عدد من القوانين التي تستخدم في تجريم الأعمال الإبداعية.

ومن ذلك، تلك القوانين التي تنطبق على المبدعين ليست فقط قوانين التقابات الفنية و الرقابة على المصنفات الفنية، بل تعدى ذلك لتصل إلى قانون مكافحة الدعارة و خدش الحياء العام. ليكون التعامل هنا أمام شروط التقابة و تكون العقوبات الصادرة فادرة على وضم صاحبها طوال حياته. ومنعه من الالتحاق بأي نقابة مهنية.

كيف تطور تعامل الدولة مع الموسيقين تحديداً ؟

لقد أثرت مؤخرًا أكثر من قضية ضد مطربين الصف الأول. وبدأ موقف الدولة حادًا للغاية في هذه الوقائع. ومن الضروري تتبع تطورات السلطة الرقابية منذ بداية العام الجاري. ففهم هذا التطور مع بداية عام 2017 بدأت الأعمال الدرامية الرضائية بالظهور، وهنا قام المجلس الأعلى لتنظيم الإعلام بإصدار تقرير يردص ما أسماه "تجاوزات رمضان". واتهم القائمين على هذه الأعمال بعدم الالتزام بقواعد الآداب العامة - ولم يوضح ما هي هذه القواعد - واعتقادهم الانقراط البيئية والمشاهد الحزينة. ومن المحتمل أن يؤثر أداء المجلس الأعلى للإعلام على الموسيقين. حيث تنتشر أعمالهم كجزء من الأعمال الدرامية وتعرض بشكل مستقل من ناحية أخرى على القنوات التلفزيونية.

وفي حين نال الموسيقون في يناير انتهاك واحد إلا أنه في منتصف اللحظة، وكان بالنسبة. حين قامت نقابة المهنة الموسيقية بشطب العازف سيد عثمانوي من عضوية النقابة. يدعى أن سمعته لم تعد حسنة، ويكفي أن يوضح أنه لن يستطيع العمل مرة أخرى من دون هذه العضوية، وإلا كان معرضاً لعقوبة الحبس والغرامة.

وفي النصف الثاني من العام عادت الدولة تتسلط على الموسيقين بكل ما أوتيت من قوة، والمنتج و الحبس. فقد بدأ النصف الثاني من 2017 يمنع المصنفات الفنية مجموعة أغاني لفرة كايروي. وصولاً لشيئا بطله كليب "عندي ظروف".

في 2 يوليو 2017 أصدرت فرقة كايروي بياناً تعلن فيه رفض المصنفات الفنية منح اليوم فرقة كايروي "قطعة يضا" ترخيص بالعرض و الإذاعة. فكان رده الفرقة مثالا لمقاومة الموسيقين وبتكارهم طول غير تقليدية. عندما أعلنوا نيتهم التيام على الإنترنت. وشهدت هذه الفترة وحتى سبتمبر 2017 14 حالة انتهاك للأعمال الفنية 10 حالات منهم لأسباب سياسية.

مع أواخر شهر سبتمبر 2017 بدأت النيابة العامة بفتح مجموعة من القضايا للموسيقين فيما يمكن وصفه بهجمة قضائية على الموسيقين. بينما قامت نقابة الموسيقين بمنع فرقة مشروع ليلي من الغناء في مصر عقب الحادثة الشهيرة برفع علم فوس فرج في حفل فرقة "مشروع ليلي" اللبنانية. وقد وصفت نقابة المهنة الموسيقية ما يفهمه بـ "الفن النبأ". وعلى جانب آخر يقف إدانة الموسيقين في قضايا آداب. شططهم من التقابات الفنية والتي لا تقبل إلحاق أو استمرار عضوية من آدين بقضايا ماسة بالشرف تخضع بنظرها شروط الآداب العامة.

النيابة العامة وإحالتها الموسيقين إلى المحاكمات العاجلة:

في الوقت الذي كُثف فيه المطرب إيمان البحر درويش عن تهديد نقابة الموسيقين له لو قام بالقضاء مرة أخرى. لإصراره على تنفيذ حكم قضائي بات بقضي بأحقية كقيب للموسيقين. تقوم النيابة العامة بإحالة الموسيقين للمحاكمات عاجلة.

لكي تضع أيدنا على مدى قانونية تحركات النيابة ضد المبدعين. و الموسيقين بشكل خاص مؤخرًا. لابد أن نرجع للور الذي رسمه الدستور للنيابة العامة في تعاملها مع المبدعين و تفسير المحكمة الدستورية له و خلفية نشأته. فقد حدد القانون المصري دور النيابة العامة في أنها وحدها لها الحق في رفع الدعوى الجنائية ومتابعتها بصفتها الثانية عن الشنبع في مباشرة العاوى الجنائية<sup>[1]</sup>. حيث يقوم التقصير بعمل محض في قسم الشرطة أو بتقديم شكوى للنيابة العامة مباشرة عن طريقها للتحقيق<sup>[2]</sup>. وفي هذه الحالة لا يمكن تدخل أي شخص إلا "بالدعاء بالحق المدنية" أي أن يكون لحق بهذا الشخص ضرر شخصي ومباشر ناشئ عن الجريمة<sup>[3]</sup>

إلا أن القانون أوجد طرق أخرى لرفع الدعوى إلى المحكمة وهي "الجنة المباشرة" والتي يمكن عن طريقها في أحوال معينة. بأن يلجأ المواطن إلى المحكمة بشكل مباشر ودون الرجوع بشكوى إلى النيابة لتتولى عنه في إحالة الدعوى للمحكمة. ويكفي حينها أن تكون هناك مصلحة ولو إجمالية، إذ أن وقتها يكون تقدير هذه المصلحة والضرر الواقع للمحكمة.

وفي قضايا المبدعين حظر الدستور تقديم العاوى فيها مباشرة للمحكمة. والزم النيابة العامة بتحريك هذه العاوى إذ أنها ستكون الحريضة على حماية المبدعين<sup>[4]</sup>

محاكمات عاجلة لشرين وشيما:

يتكرر مشهد الرقصة صوفيانا مرة أخرى. فبعد أن تم محاكمة الراقصة واتهامها بإهانة العلم المصري بعد أن مر أكثر من تسعة أشهر على الرقصة. فحاة ذكرت نقابة المهنة الموسيقية موقفاً مر عليه أكثر من عام للمطربة شيرين. و انتهت بالإسائة لسمعة مصر وقامت بوقفها وبقضها ومنعها من الغناء<sup>[5]</sup>. وقام أحد الأفراد بإقامة دعوى مباشرة أمام محكمة الجنت وقامت بنظر العاوى وإحالتها لمحاكمة عاجلة<sup>[6]</sup>

وعلى الرغم من أن التصريح الشفاهة به المطربة شيرين لا يعد عملاً إبداعياً وما هو إلا رأي يخصها قائلة أثناء الحفل. إلا أن العقوبات التي تعرضت لها وانتزاع لملحها تؤثر على عملها الإبداعي بشكل مباشر.

تابعت نقابة المهنة الموسيقية برئاسة المفتي هاني شاكر سيرها الختيت لتتبع الموسيقين وحبسهم إن أمكن. وأصدرت قرارها بمنع المطربة شيما من الغناء<sup>[7]</sup> وهي صاحبة الكليب الشهير "عندي ظروف". بينما أصدرت النيابة العامة أمر ضبط وإحضار لشيما. متهمه إيهام بالتحريض على الفجور ومؤخرًا إحالتها النيابة إلى محاكمة عاجلة<sup>[8]</sup> وهي رض الحبس حتى كتابة هذه السطور.

وتذكرنا هذه الحادثة بواقعة القبض على المطربة سها محمد المعروفة بـ"شاكيرا". والتي تم الحكم عليها نهائياً بـ 3 شهور حبس لإدانتها بالتحريض على الفجور عن طريق بث كليب غنائي مصور بكاميرا فيديو. وذلك بعد أن تم إحالتها إلى محاكمة عاجلة<sup>[9]</sup>

خاتمة:

يتصدر المشهد القانوني نضا اسمي وهو الدستور، والذي تعد مخالفته من جانب أي جهة أيا كانت جريمة. ولا يمكن تفسيره على هوى أي شخص ولو كان فاضيا مالم تكن المحكمة الدستورية أصدرت تفسيراً له. فله يمكن بأي حال من الأحوال تزع المحكمة بمواد الدستور التي تحت على الحفاظ على الأسرة. وقلها أن ذلك يعد سبيك للتقليص من حرية الإبداع. لأنه لم يصدر حكم دستوري بذلك بل على العكس فقد صدرت أحكام دستورية تفسر حرية الإبداع بكونها بعيدة كل البعد عن التفسيرات الأطلاقية لها.

وأتى على رأس قائمة المواد الدستورية. المادة 67 والتي تمنع أي عقوبة سالية للحرية ضد المبدعين بسبب علانية منتهم الفني. جاء هذا النص كي لا يتساقط الموسيقين مع من يقوم بفعل كالبول في الطريق العام. كما عطل الدستور أي قانون يقضي بحبسهم. فلا يمكن استخدام قوانين الآداب العامة كمكافحة الدعارة و خدش الحياء العام للحكم على عمل إبداعى موسيقى.

وتدعو مؤسسة حرية الفكر والتعبير النيابة العامة إلى وقف قراراتها بحبس المبدعين بسبب علانية منتهم الفني أو الأدبي أو الفكري. أمثالاً لنص الدستور المنوط بالجهات القضائية العمل وفقاً له وضمن احترام خصوصه.

<sup>[1]</sup> سمير فريد، تاريخ الرقابة على السينما في مصر، مكتبة الأسرة (2016)، ص12

<sup>[2]</sup> المادة (149) من قانون رقم82- لسنة 2002 بشأن إصدار قانون حماية حقوق الملكية الفكرية.

<sup>[3]</sup> المادة (2) من قرار مجلس الوزراء -رقم497- لسنة 2005 بشأن إصدار اللائحة التنفيذية للكتاب الثالث م

<sup>[4]</sup> قانون رقم 41 لسنة 2014 بشأن العلم والنسب والسلام الوطنيين.

<sup>[5]</sup> https://goo.gl/9ENZ6R ما فنجان نؤكد رفض احريات بالعلم المصري

<sup>[6]</sup> https://goo.gl/7XQ9Gf حيثيات حبس ما فنجان

<sup>[7]</sup> المادة رقم (1) من قانون الإجراءات الجنائية المصري الصادر بقانون رقم 150 لسنة 1950: "بحسب ال

ولا يجوز نرك الدعوى الجنائية، أو وقفها أو تعطيل سيرها إلا في الأحوال الممنعة في القانون."

<sup>[8]</sup> المادة رقم (3) من قانون الإجراءات الجنائية المصري الصادر بقانون رقم 150 لسنة 1950: "لا يجوز أ

<sup>[9]</sup> المادة رقم (251) مكرر من قانون الإجراءات الجنائية المصري رقم 150 لسنة 1950: "لا يجوز الادعاء

<sup>[10]</sup> المادة 67 من دستور جمهورية مصر العربية الحالي الصادر عام 2014:

<sup>[11]</sup> "... ولا يجوز رفع أو تحريك الدعوى لوقف أو معاداة الأعمال الفنية والأدبية والعكرية أو مد مدعيها

<sup>[12]</sup> https://goo.gl/t84K8q نص قرار منع شيرين من الغناء

<sup>[13]</sup> https://goo.gl/xxM7ny قرار عاجل من محكمة "الجنت" مد شيرين بسبب واقعة بطهارسا النسل

<sup>[14]</sup> https://goo.gl/L64z6m الموسيقين يمنع صاحبه كليب "عندي ظروف" من الغناء

<sup>[15]</sup> https://goo.gl/RC2y7H إحالة "شيما" صاحبه كليب "عندي ظروف" للمحاكمة العاجلة

<sup>[16]</sup> https://goo.gl/na4HLc إحالة ها كبريا إلى محاكمة عاجلة

تابعونا على :



آخر التحديثات

محكمة الجنايات تجدد حبس السيد محمد هجرس لمدة 45 يومًا

بعد أكثر من عامين من احتجازهم التعسفي منظمات حقوقية تطالب بوقف محاكمة 10 نويس بالسعودية وإطلاق سراحهم فورًا

النشرة الأسبوعية للأخبار القانونية (14 : 21 أغسطس 2022) | تجديد حبس 11 منهم من بينهم هاله فهمي ومروة عرفة، والقضاء الإداري توجّل نظر دعوى المطالبة بمت جلسات مجلس الشيوخ والنواب إلى 23 أكتوبر

حرية الفكر والتعبير تدعو نفاية الأطباء إلى احترام حرية التعبير

النقد الممنوع.. هل يستحق ميدو المخاسبة والعقاب؟

النشرة الأسبوعية للأخبار القانونية (7 : 14 أغسطس 2022) | تجديد الحبس الاحتياطي لخمسة متهمين



محتوى الموقع منشور برخصة المشاع الإبداعي نسبة المُصنّف 4.0



afte